



半农半牧区草原政策与草原生态保护

——祁连山草原的调研分析

基金项目:GEF项目(052456 CHA)支持.
草原保护政策研究(The Pasture Policy Research)

甘肃省社会科学院 经济所 何苑
2009年7月

实施区域:肃北县、肃南县、肃州区、甘州区、永昌县、凉州区、景泰县、安定区



研究重点

- 在牧区改进和完善现有的草原承包体制，探讨已承包草场流转模式。
 - 分析研究相关法律及区域草原政策及实施；研究强化草原管理部门的管理能力。
 - 研究改进农牧民生产方式，培育、发展农牧户层次的市场体系。
 - 研究区域发展政策与草原保护的有机结合，使草原保护和管理纳入到区域发展政策中。
-

1、项目区示范点草场承包

承包情况	项 目 区
已承包	肃北县鹰嘴山村、肃南县大岔村、甘州区平山湖乡
承包试点	凉州区五沟村、永昌县马营沟村
未承包	安定区泉湾村、景泰县新墩村、肃州区六分村



牧区承包

(肃北县为例)

1980年牧业生产责任制

1984年草畜双包责任制

1990年有偿承包制

2000年草场承包制

全县的**30%**,冬春牧**100%**



半农半牧区承包

(永昌县和凉州区为例)

- 牧民及各方代表讨论制定草原承包办法
- 核定草场等级、面积、界限
- 围栏设施由承包户管理维护
- 接受县、乡业务指导，实行以草定畜，遵守休牧制度



永昌县马营沟村基本情况

全村有**8个社512户农户，2150人**

- **人多地少草少。人均耕地1.57亩，人均草原60.32亩**
- **牲畜以牛羊为主。绵羊:山羊=70:30**
- **种植结构单一：大麦、小麦、油菜和少量食菌。**
- **农牧民受教育程度低,高中以上文化占总人口的2.4%。**

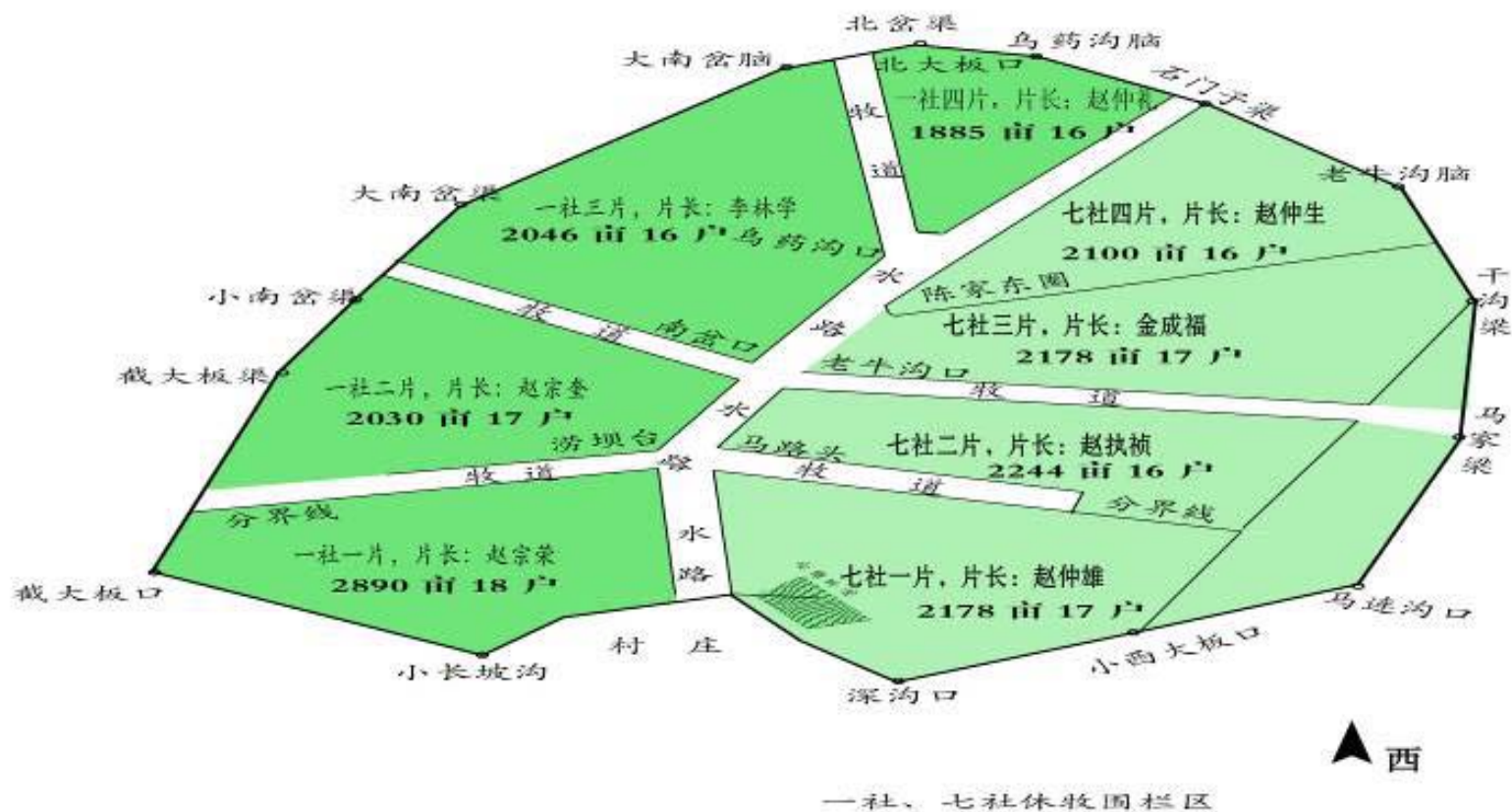


马营沟村草原联户承包

社区群众广泛参与讨论制定草原联户承包办法

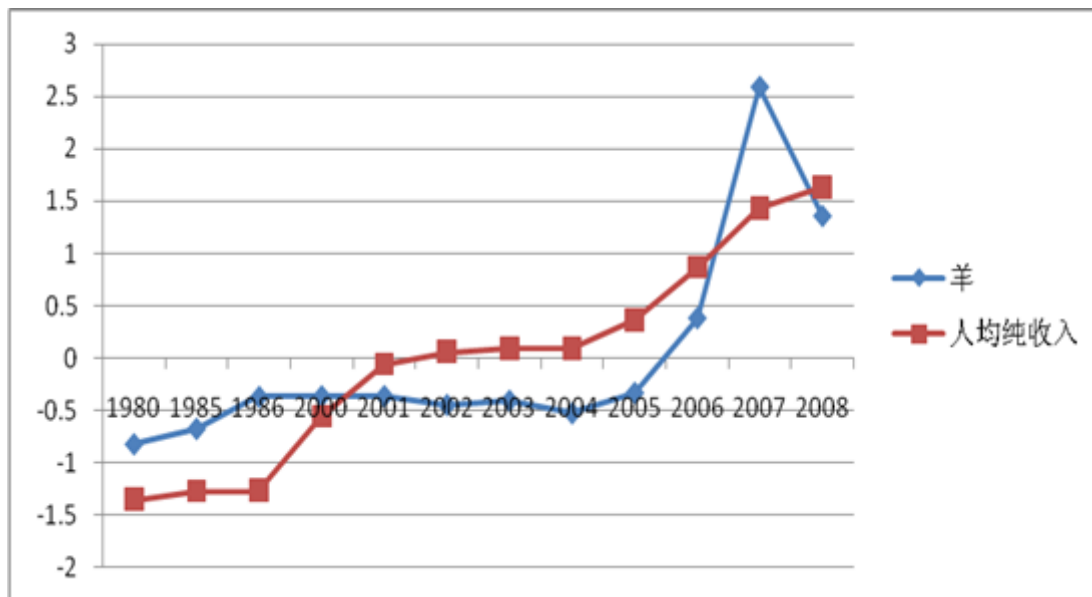
- 丈量面积，明确界限
- 按人口分配。（一社草原总面积**8851**亩，总人口**280**人，人均**31.61**亩；七社草原总面积**8870**亩，总人口**267**人，人均**32.58**亩）
- 自愿联户，分成**8**片（每片**16-18**户）
- 留开牧道、水道、防火道
- 各片选出片长，并与村委会签订承包合同，确认合法使用权
- 确定承包期限——**10**年
- 围栏设施由承包户管理维护
- 互相监督，清理代牧羊只，减少载畜量
- 接受县、乡业务指导，实行以草定畜
- 共同遵守休牧制度（**5月20**日上夏季牧场，**9月20**日进入冬春牧场）

马营沟村 GEF 项目草原联户承包围栏分布示意图



马营沟村农牧民人均纯收入与羊只饲养量趋势图

(1980—2008年)



承包前后放牧数量变化

社	片	承包前羊饲养量	承包后羊饲养量	减少羊只数量	减少%
一	1	710	350	360	50.70
	2	720	360	365	50.69
	3	725	370	355	48.97
	4	645	320	325	50.39
小计		2800	1400	1400	50.00
七	1	810	450	360	44.44
	2	820	460	360	43.90
	3	800	450	350	43.75
	4	770	440	330	42.86
小计		3200	1800	1400	43.75
合计		6000	3200	2800	46.67

五沟村招标承包试点

五沟村基本情况

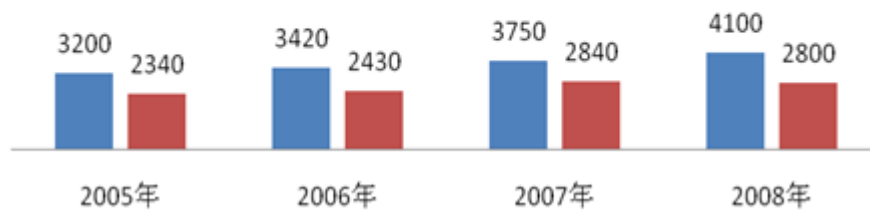
- ❖ 全村**1354**人，**302**户，耕地面积**527**亩，人均耕地**0.39**亩。草原面积**11.6**万亩，可利用草原面积**2.7**万亩，全村有养殖户**289**户，其中**200**只以上的养羊户**19**户。
- ❖ **2006**年年人均收入**2700**元，牧业收入占农业收入的**76%**。打工和跑运输成为收入的重要来源。

五沟村招标承包进展

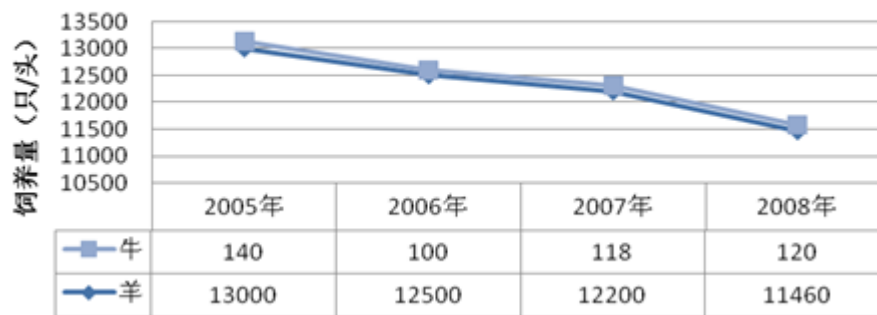
- ❖ **2006年4月**，围栏**3000亩**，通过公开竞价承包，承包期限为**30年**。最终竞价承包价为**2600元/年**，并进行了公证。
- ❖ **2007年**，围栏**6000亩**，最终于承包价**8100元**承包。
- ❖ **2008年**，围栏**8000亩**，最终于承包价**12000元**承包。

五沟村牧民收入构成图

■ 人均纯收入(元) ■ 牧业收入(元)



牲畜饲养量



谢谢

Thanks!

